



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2367/DPSG
DATA 09.09.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 559 29.09.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind protejarea patrimoniului cultural imaterial*”, inițiată de 17 parlamentari – PD-L, PNL, PSD, UDMR, Minorități Naționale (Bp. 310/2010).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea cadrului general pentru identificarea, documentarea, cercetarea, protejarea, conservarea, promovarea, transmiterea și revitalizarea elementelor *patrimoniului cultural imaterial*, caracteristică definitorie a comunităților umane, ca factor de coeziune socială și de dezvoltare economică.

Potrivit inițiativei legislative, prin noțiunea de *patrimoniu cultural imaterial* se înțelege totalitatea practicilor, reprezentărilor, expresiilor, cunoștințelor, abilităților – împreună cu instrumentele,

obiectele, artefactele, spațiile culturale asociate și timpul consacrat acestora – pe care comunitățile, grupurile sau, după caz, indivizii le recunosc ca parte integrantă a patrimoniului lor cultural și sunt certificate de specialiștii în domeniile etnologice.

II. Observații

1. Din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, precizăm că prezentul demers legislativ nu respectă cerințele impuse de *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, în sensul că din analiza *Expunerii de motive* se observă lipsa elementelor concrete care să motiveze în mod obiectiv justificarea soluției legislative preconizate.

Inițiatorii nu au prezentat niciun argument de natură să releve deficiența/insuficiența actualului cadru normativ incident cu privire la materia de referință.

Astfel, prin propunerea legislativă nu se aduc completări substanțiale cadrului legal existent, nefiind necesară abrogarea *Legii nr. 26/2008 privind protejarea patrimoniului cultural imaterial*, ci doar, eventual, amendarea acesteia.

2. Menționăm că, potrivit *Programului legislativ pentru 2010-2012* asumat de Ministerul Culturii și Patrimoniului Național, acesta urmează să elaboreze *Codul Patrimoniului Cultural*. În prezent, acest Cod este în lucru, urmând să fie prezentat Guvernului până în luna octombrie a.c.

Acest act normativ are în vedere realizarea dezideratului utilizării unei terminologii unitare pentru aceleași realități juridice, instituții, principii și concepte juridice, reducându-se astfel riscul interpretărilor diferențiate, precum și sistematizarea actelor normative incidente domeniului patrimoniului cultural național. Printre actele normative supuse acestei sistematizări se regăsește și *Legea nr. 26/2008 privind protejarea patrimoniului cultural imaterial*.

Perfecționarea normelor de drept cu incidență în domeniul patrimoniului cultural a constituit în perioada recentă o preocupare continuă, realizarea acestui demers legislativ major fiind accelerată de transformările profunde ale societății românești, în contextul asimilării

valorilor europene contemporane și al evoluției permanente a conceptelor consacrate.

Opera de armonizare a legislației naționale, alături de reformarea recentă a sistemelor de drept, precum și însăși dinamica relațiilor sociale impun regândirea, reformarea și unificarea principiilor generale ale legislației specifice domeniului și reclamă ocrotirea valorilor culturale.

Actele de reformare a sistemului juridic care privește patrimoniul cultural național trebuie să răspundă necesității unui cadru legislativ modern, să reprezinte un răspuns coerent și articulat la nevoia de reformare atât a instituțiilor și a mecanismelor fundamentale ce țin de substanță, cât și a instrumentelor procedurale menite să asigure protejarea patrimoniului cultural național.

2. Referitor la **art. 7 lit. k)** din inițiativa legislativă, menționăm că termenul *piraterie* este strict legat de infracțiunea de încălcare a drepturilor de autor, stabilite clar prin *Legea nr. 8/1996 privind drepturile de autor și drepturile conexe, cu modificările și completările ulterioare*, utilizarea lui fiind improprie în contextul amintit.

3. Cu privire la propunerile incluse în **Cap. V**, precizăm că enumerarea formelor răspunderii juridice nu este suficientă, fiind necesară determinarea în concret a conduitelor care contravin legii.

Din perspectiva angajării răspunderii penale pentru fapte care vor fi determinate prin „*Normele privind contravenții și infracțiuni*”, subliniem faptul că, potrivit Constituției României, infracțiunile pot fi stabilite doar prin acte normative de nivelul legii.

Pe de altă parte, la momentul elaborării unor asemenea propuneri, legiuitorul face o evaluare generică a gradului de pericol social al faptelor periculoase, având în vedere mai multe aspecte, cum sunt: importanța valorii sociale vătămate sau puse în pericol, gravitatea vătămării posibile, rezultatul posibil, calitatea făptuitorului, frecvența faptei, etc. Se folosesc așadar date generale ce rezultă din statistici penale, din practica organelor judiciare, din experiența practică de prevenire și combatere a fenomenului infracțional.


În sensul celor de mai sus, ar fi fost necesară realizarea unui studiu de impact al propunerii legislative și prezentarea în *Expunerea de motive* a finalității și efectelor reglementărilor propuse, nu numai din punct de vedere al consecințelor nerespectării dispozițiilor legale.


4. Având în vedere că dispozițiile **art. 19 alin. (2)** din inițiativa legislativă determină influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat, era necesar să se fi prevăzut mijloacele financiare pentru acoperirea creșterii cheltuielilor, potrivit art. 138 alin. (5) din Constituție și art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*.

Ținând cont de opiniile și recomandările Comisiei Europene, precum și de cele ale agențiilor de rating efectuate cu ocazia evaluărilor periodice, din care rezultă că, pentru evitarea riscurilor determinate de evoluțiile economice interne și externe, este necesară adoptarea unei politici de restrângere a cheltuielilor bugetare și de reducere a inflației, considerăm necesară completarea propunerii legislative în sensul celor menționate anterior.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Emil BOC



Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului